



**OBČINSKEMU SVETU OBČINE MENGEŠ (10. redna seja, dne 12.12. 2019, 09. redna seja, dne 7.11. 2019)**

**ZADEVA:** BREZPAPIRNO IN ELEKTRONSKO DELOVANJE SVETA, NJегоVIH DELOVNIH TELES IN UPRAVE OBČINE MENGEŠ TER JAVNOSTI S PRAVILNIKOM O NADOMESTILIH ZA STROŠKE UPORABE LASTNIH NAPRAV

**PRAVNA PODLAGA:** 17. člen Statuta Občine Mengeš

**NAMEN:** Uvedba brezpapirnega in elektronskega delovanja med svetniki, člani delovnih teles in komisij Sveta Občine Mengeš ter upravo Občine Mengeš, javnostjo, mediji in podobno.

**POROČEVALEC:** mag. Tomaž Štebe, Zeleni Slovenije, skupina za Mengeš, Loko, Dobeno in Topole.

**PREDLAGATELJ:** mag. Tomaž Štebe, Zeleni Slovenije, skupina za Mengeš, Loko, Dobeno in Topole.

**PREDLOGI SKLEPOV:**

1. Z januarjem leta 2020 se uvede brezpapirno in elektronsko delovanje Sveta, njegovih delovnih teles, komisij in uprave Občine Mengeš ter javnostjo.
2. Sprejme se pravilnik o nadomestilu materialnih stroškov za brezpapirno delo, poslovanje in komunikacijo posameznih izvoljenih oz. imenovanih članov Sveta, njegovih delovnih teles, komisij za uporabo njihovih računalniških oz. komunikacijskih naprav.
3. V skladu s predlaganim 3. členom pravilnika o izplačilih nadomestil za stroške in delo pri brezpapirnem poslovanju in komunikaciji svetnikov, članov delovnih teles in komisij Občinskega sveta Občine Mengeš je izhodiščna vrednost nadomestila za posameznega upravičenca 30 €.

## OBRAZLOŽITEV

### Utemeljitev predloga

Gre za uvedbo elektronskega (brezpapirnega) poslovanja Sveta, njegovih delovnih teles, komisij in uprave Občine Mengeš ter javnostjo, ki jo omogoča že obstoječa oprema in storitve, usposobljenost in praksa tako uprave občine kot svetnikov, članov delovnih teles in komisij, tako da bo potrebno minimalno usposabljanje in prilagajanje. Opusti se papirnatost in ročno izmenjavo dokumentov – od gradiv, pošte in nenazadnje tudi obvestil o izplačilih. In uvede se elektronsko glasovanje o odločitvah – predvidoma preko web in/ali android platforme – brez posebne aparature opreme in inštalacij.

Napovedovano brezpapirno (elektronsko) delovanje z nabavo posebne opreme (tablic ali kaj podobnega) ni bilo uresničeno. Menimo, da niti ni potrebno. Vse skupaj se realizira z uporabo že obstoječih orodij, postopkov ter informacijsko komunikacijskih tehnologij (opreme), ki jih imajo praktično vsi člani in uprava občine brez dodatnih stroškov uprave in brez drugečnega dela zaposlenih.



Prihranki in koristi so tako neposredni in kot manj vidni posredni. Stroški se zmanjšajo, še največ materialni: priprava in razpošiljanje gradiv ter s tem povezanega dela uprave. Če bi se uporabljalo že pred več kot desetletjem razvito orodje za spajanje dokumentov v končno gradivo (Vabilo s kazalom in s spojenimi gradivi posameznih točk) pa bi bili stroški in urejenost le-teh še optimalnejši.

Članice in člani Sveta občine Mengeš ter delovnih teles in komisij morajo v skladu s tem pravilnikom, da so upravičeni do nadomestil, sprejeti in uporabljati, delati, se pripravljati na posvetovanja in seje ter le-te spremljati brezpapirno - v digitalni / elektronski obliki oz. medijih in na svojih napravah, s svojimi komunikacijami oz. storitvami. Za uporabo svojih računalniških in komunikacijskih naprav ter po njihovi presoji potrebnega tiskanja na papir se vsakemu prizna pavšalni strošek – nadomestilo. Merilo oz. pogoji za upravičenost do nadomestila je udeležba na seji.

Uprava občine posreduje gradiva v izvorno oz. iskalno primerni obliki, ki omogoča urejanje oz. komentiranje, najbolje preko posebnih povezav (linkov) v oblaku (OneDrive, Google drive, ..), ki jih posreduje upravičencem.

Proračunska postavka se oblikuje na osnovi ocene prihrankov zaradi takega poslovanja iz naslova materialnih stroškov in stroškov dela.

S takim pravilnikom oz. pristopom bi bilo najbolje, da se strinjajo in ga sprejemajo ter uporabljajo vse svetnice in vsi svetniki ter člani in članice delovnih teles, komisij in drugih organov.

Kot pobudnik sem pripravljen svetovati in pomagati pri uvajanju in uporabi, s tečajem in uporabniško pomočjo (telefon – SMS, ePošta, splet, ..).

Predlagani pravilnik opredeljuje v osnovi nadomestilo kritja stroškov pri brezpapirnem poslovanju posameznih svetnikov in članov odborov in komisij Občinskega sveta.

## **Pravna podlaga in praksa**

Predpisi s področja lokalne samouprave glede nadomestil in financiranja svetniških skupin in samostojnih članov občinskega sveta ne urejajo. Politične stranke oz. njihove liste po zakonu prejema sredstva za delovanje njihovih svetnikov oz. za njihovo politično in javno delovanje. V smislu 35. člena ZLS in mnenja Računskega sodišča se lahko na osnovi pravilnika financira delovanje vseh svetnikov, članov delovnih teles in komisij.

Smiselno s tem mnenjem je bistveno to, da je zadeva urejena s pravili, ki so transparentna in utemeljeno opravičujejo porabo javnih financ.

## **Finančne in druge prednosti, koristi in posledice**

Posebni stroški uvedbe za upravo občine ne bodo nastali, ker so vsi podatki, dokumenti že v elektronski obliki in ker so komunikacije že vzpostavljene.

Upravičenci pa morajo sami imeti ali nabaviti ustrezno opremo, najmanj računalnik, tablico in/ali pametni telefon.

Koristi pa bodo predvsem v manjših stroških uprave občine, predvsem pri pripravi, materialih in posredovanju gradiv (tiskanje / razmnoževanje, pakiranje, pošta, raznašanje,..).

Pri, v drugem sklepu, predlagani izhodiščni vrednosti 30 €, je skupna letna višina nadomestil, ob predvidoma 10 sejah sveta, nekaj manj kot ena šestina bruto sejin: 6.300,00 v primerjavi z 35.604,30 €.

Znesek nadomestil za primer 10 izvedenih sej ob polni udeležbi sveta in odborov je:

- Pri izhodiščni vrednosti 30 € in tretjinskem (faktor B) dodatku za odbore/KVIAZ =  $= [30 \cdot 16 + (17 + 6) \cdot 0,3333] \cdot 10 = 7.099,98 \text{ €}$ .
- Pri izhodiščni vrednosti 21 € in tretjinskem (faktor B) dodatku za odbore/KVIAZ =  $= [21 \cdot 16 + (17 + 6) \cdot 0,25] \cdot 10 = 4.969,84 \text{ €}$ .

Osnova nadomestila	Faktor A odbori	Faktor B odbori	10 sej sveta Faktor A	10 sej sveta Faktor B
O1	30	802,50	8.025,00	8.799,69
O2	21	561,75	5.617,50	6.159,78

Zneski v EUR.  
Odbori (4 po 6) članov = 24; KVIAZ = 7; Sej sveta = 10; Del odbori Odbori Komisije: Faktor A = 0,25; Faktor B = 0,33333.

Osnova nadomestila	Faktor A odbori	Faktor B odbori	10 sej sveta Faktor A	10 sej sveta Faktor B
O1	30	652,50	710,00	6.525,00
O2	21	456,75	496,98	4.567,50

Zneski v EUR bruto.  
Članov Sveta 16.  
Odbori-članov (3 x 4, 1 x 5) = 17; KVIAZ = 6; Sej sveta = 10;  
Odbori in Komisije: Faktor A = 0,25; Faktor B = 0,33333.

Primerjalni zneski na podlagi bruto sejin sveta oz. odborov ob polni udeležbi (mandat VI. Levo, mandat VII. desno):

Sejnine: Svet, KVIAZ in 4 odbori Sveta (bruto v €)				
	Število (svetnikov članov organov *)	Sejnina	Skupaj za 1 sejo	Skupaj za 10 sej (predvideno v letu)
Svet	19	119,55	2.271,45	22.714,50
Organi	31	41,58	1.288,98	12.889,80
SKUPAJ			<b>3.560,43</b>	<b>35.604,30</b>

Opomba:  
\* Člani organov vezanih na seje sveta (4 odbori po 6, KVIAZ - 7 članov)

	Število (svetnikov članov organov *)	Sejnina	Skupaj za 1 sejo	Skupaj za 10 sej (predvideno v letu)
Svet	16	119,55	1.912,80	19.128,00
Organi	23	41,58	956,34	9.563,40
SKUPAJ			<b>2.869,14</b>	<b>28.691,40</b>

Opomba:  
\* Člani organov vezanih na seje sveta (3 odbori po 4, statutarni 5, KVIAZ - 6 članov)  
Nadzorni odbor 6 članov v tem izračunu ni upoštevan. Obravnava se ločeno.

Nadomestila za 10 sklopov sej v bruto zneskih pri polni udeležbi in tretjinskem nadomestilu za odbore (16 svetnikov in  $3 \cdot 4 + 5 = 17$  članov odborov in 6 članov KVIAZa je dodaten strošek sejin:

- pri osnovi 30 EUR:  $28.691 + 7.100 = 35.791$  ali 25% več.
- pri osnovi 21 EUR:  $28.691 + 4.970 = 33.661$  ali 17% več.

Prihranki pri gradivih za 10 sej so po moji oceni okoli 2.500 EUR, če upoštevamo samo tisk, vezavo in razpošiljanje 16 izvodov gradiva za člane Sveta. Take in ostale stroške, materialne in delovne, lahko sestavijo v upravi občine.

Nenazadnje mora biti namen delovati okoljsko, časovno in delovno bolj sprejemljivo, lažje ter trajnostno.

Opombe:

- Upošteva se KVIAZ in štirje odbori.
- Popolna udeležba na seji sveta oz. v odborih/KVIAZ.
- Dohodnina se ne obračunava (nadomestilo – stroški).

Posredovano že za redne seje: 9. - dne 7.11. 2019, 7. - dne 20.6.2019, 11. - dne 17.3.2016.

Na podlagi 17. Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš št. 1/2015) je Občinski svet Občine Mengeš na 9. redni seji dne 7.10.2019 sprejel

PRAVILNIK  
O IZPLAČILIH NADOMESTIL ZA STROŠKE IN DELO  
PRI BREZPAPIRNEM POSLOVANJU IN KOMUNIKACIJI  
SVETNIKOV, ČLANOV DELOVNIH TELES IN KOMISIJ SVETA OBČINE MENGEŠ

1. člen

S tem pravilnikom se urejajo pogoji in določa višina finančnih sredstev kot nadomestilo materialnih in drugih stroškov za brezpapirno (elektronsko) delo, poslovanje in komunikacijo svetnikov, članov delovnih teles in komisij Občinskega sveta Občine Mengeš (v nadaljevanju: *upravičenci*) s podatki, dokumenti, gradivi, sporočili in podobnim pri uporabi lastnih naprav in storitev ter s tem povezanimi drugimi stroški.

2. člen

Sredstva zagotavlja Občina Mengeš (v nadaljevanju: *občina*) v proračunu.

3. člen

Znesek nadomestila za posameznega *upravičenca* določi Občinski svet *občine* s posebnim sklepom. Izplača se *upravičencu* za vsako redno sejo, polovico tega zneska za vsako izredno sejo sveta, tretjino tega zneska pa za seje delovnih teles in komisij, pod pogojem da je na seji prisoten.

4. člen

(1) Uprava *občine* zagotavlja gradiva (podatke, dokumente) v izvorni oz. iskalno primerni obliki, ki omogoča urejanje oz. komentiranje, ter elektronsko komunikacijo oz. posredovanje *upravičencem*.

(2) Izplačilo nadomestil se izvede ob izplačilu sejin.

5. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku *občine*.

Občina Mengeš

Franc Jerič

Občinski svet

Župan

Številka:

Datum: