

Številka: 9000-7/2019 - 6

Datum: 6.6.2019

OBČINSKEMU SVETU OBČINE MENGEŠ

ZADEVA:

ODLOK O KONCESIJI ZA GOSPODARSKI JAVNI SLUŽBI OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV IN ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV - PRVA OBRAVNAVA

PRAVNA PODLAGA:

32., 35. in 37. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/1998-ZZLPP0, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11 – ORZGJS40) in 17. člen Statuta Občine Mengeš (Uradni vestnik Občine Mengeš št. 1/15)

PRIPRAVLJALCI:

JKP Prodnik v sodelovanju z občinskimi upravami Občin Domžale, Mengeš, Moravče, Lukovica in Trzin

NAMEN:

Obravnavati in sprejeti odloka za zagotavljanje izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja ostankov predelave določenih vrst komunalnih odpadkov

PREDLAGATELJ:

Franc Jerič, župan

POROČEVALCI:

Franc Jerič, župan, Urban Kolar, direktor občinske uprave in Marko Fatur, direktor JKP Prodnik

PRILOGA:

- Predlog odloka.

OBRAZLOŽITEV:

I. Aktivnosti pred pristopom Občine Mengeš k projektu RCERO Ljubljana

Odobrena sredstva iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada

Republika Slovenija je razvojne usmeritve na področju okolja določila z Nacionalnim programom varstva okolja, ki ga je sprejel Državni zbor v letu 2005.

Na podlagi programa je Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko sprejela Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 - 2013. Iz operativnega programa izhaja tudi ugotovitev, da tehnično tehnološke in ekonomske značilnosti objektov in naprav za ravnanje z odpadki narekujejo izgradnjo infrastrukture v obliki regijskih centrov.

Na podlagi programa je Služba vlade za lokalno samoupravo vložila Komisiji evropskih skupnosti vlogo za odobritev financiranja iz Kohezijskega sklada za nadgradnjo regijskega centra za ravnanje z odpadki v Ljubljani.

Komisija ES je odobrila izvedbo projekta ter izdala odločbo o velikem projektu »Nadgradnja regijskega centra za ravnanje z odpadki v Ljubljani«, ki je bil del operativnega programa strukturne pomoči Skupnosti iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Kohezijskega sklada, v okviru cilja konvergenca v Sloveniji (št. CCI2007 SI161 PR 001), katerega izvedbo je morala zagotoviti Mestna občina Ljubljana.

Zakon o varstvu okolja na področju ravnanja s komunalnimi odpadki določa naslednje obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja, ki jih morajo zagotavljati občine:

1. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
2. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
3. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Z nadgradnjo projekta RCERO Ljubljana se zagotavlja vzpostavitev dolgoročnega sistema ravnanja z odpadki tako za Mestno Občino Ljubljana kot za ostale občine, ki so pristopile k projektu RCERO Ljubljana iz območja Republike Slovenije.

Med postopkom odobritve pridobivanja sredstev s strani Evropske komisije je bilo podpisano tudi Pismo o nameri v katerem je bil izražen skupni interes za sodelovanje in vključitev občin v sistem ravnanja z odpadki. Pismo o nameri so podpisali Ministrstvo za okolje in prostor, Mestna občina Ljubljana (kot investitor), občine: Brezovica, Dobrova Polhov Gradec, Dol pri Ljubljani, Horjul, Ig, Medvode, Škofljica, Velike Lašče (kot sovlagatelji) ter občine: Domžale, Kamnik, Mengeš, Komenda, Trzin, Lukovica, Moravče in Vodice (kot pristopnice).

Podpis pogodbe Občine Mengeš o pristopu iz leta 2009

V nadaljevanju so občine pristopnice, torej tudi vseh pet občin, ki so ustanoviteljice JKP Prodnik v mesecu decembru 2009 podpisale Pogodbo o pristopu občin širše ljubljanske regije k sofinanciranju nadgradnje regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO Ljubljana, s katero so se kot pogodbeni partner zavezale, da bodo pristopile k projektu ter prispevale izključno sredstva okoljskih dajatev za odlaganje odpadkov. Soglasje za podpis k pogodbi je dal tudi tedanji Občinski svet. Iz že sklenjene pogodbe v letu 2009 je izhajalo nekaj ključnih določil za občine pristopnice, kamor sodi tudi Občina Mengeš:

- finančni prispevek za nadgradnjo centra se je kril izključno iz sredstev okoljske dajatve,
- občine pristopnice imajo pravico uporabljati storitve RCERO Ljubljana pod enakimi pogoji kot ostale podpisnice pogodbe (investitor in sovlagatelji),
- občine pristopnice niso prispevale dodatnih sredstev, razen okoljskih dajatev (tudi v primeru, če bi bila sredstva okoljske dajatve manjša, kot se je sprva načrtovalo in tudi ne v primeru, če sredstva ne bi zadoščala za izvedbo in dokončanje investicije),
- dogovorjeno je bilo, da bodo občine pristopnice sodelovale pri odločanju v skupnem organu Sveta RCERO Ljubljana, ki ima nekatere ključne pristojnosti.

Sam podpis pogodbe iz leta 2009 in izvedba projekta omogočata Občini Mengeš, da bo imela skupaj še z drugimi osrednje slovenskimi občinami (konec leta 2018 se je skupno dovažalo odpadke iz 56 občin) zagotovljeno rešitev vprašanja obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

II. Narava izvajanja GJS in osnovna izhodišča za sprejem odloka

Narava izvajanja GJS obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov

Po naravi stvari gre za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb, ki jih mora organizirati lokalna skupnost v eni izmed oblik izvajanja GJS, ki jih predvideva Zakona o gospodarskih javnih službah. Za neposredno podelitev koncesije je potrebno pripraviti koncesijski akt, torej odlok o koncesiji s katerimi se morajo določiti nekatere obvezne sestavine, kot so:

- predmet in pogoji opravljanja gospodarske javne službe,
- vsebina javnega pooblastila,
- dejavnost ali način opravljanja gospodarske javne službe,
- območje izvajanja,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila,
- pogoje za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- določiti organ, pooblaščen za sklenitev pogodbe in druge sestavine potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

Mestna občina Ljubljana je jeseni 2014 posredovala občinam sopogodbenicam predlog sporazuma in predlog besedila Odloka o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Župani občine Domžale, Mengeš, Lukovica, Moravče in Trzin so izoblikovali enotno stališče do vsebine predlaganega odloka in se dogovorili, da bodo občinske uprave pripravile gradivo za sprejem odloka na pristojnih občinskih svetih.

Izhodišča za sprejem odloka so naslednja:

- Zakon o gospodarskih javnih službah – ZGJS (v nadaljevanju ZGJS) določa, da se izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb lahko zagotavlja v naslednjih oblikah: v režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju in z dajanjem koncesij.
- Z odlokom se zagotovi neposredna podelitev koncesije javnemu podjetju, kot to omogoča ZGJS.
- Odlok je potreben zaradi zagotovitve zakonite rešitve izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju tistih občin, ki so pristopile v Regijski center za ravnanje z odpadki Ljubljana (RCERO Ljubljana) in le-te niso ustanoviteljice ali lastnice upravljavca tega centra in izvajalca teh dveh javnih služb družbe JP VOKA Snaga d.o.o. Ljubljana.

- Občina Mengeš se je s pismom o nameri in pogodbo o pristopu k RCERO Ljubljana zavezala, da bo s horizontalnim povezovanjem z občinami, ki so 15.12.2009 sklenile skupno pogodbo zagotavljala izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb predelave in odlaganja določenih vrst komunalnih odpadkov; ureditev takšnega sodelovanja je skladna z ureditvijo v novih evropskih direktivah ter ustvarjanje medsebojnih zavez za doseganje medsebojnih sinergijskih učinkov pri zagotavljanju javnih storitev (Public Procurement Law Review, 5/2014, str. NA 131, Arrowsmith S. The law of public and utilities procurement. Regulation in the EU and UK, volume 1. Thomson Reuters, 2014, str. 522).
- Uresničitev skupnih ciljev za zagotavljanje storitev javnih služb se izvede z zaokrožitvijo, enotnostjo in optimalno izkoriščenostjo Regionalnega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) kot infrastrukture predmetnih javnih služb.
- Doseganja skupnih ciljev na področju ponovne uporabe komunalnih odpadkov je skladno z Direktivo Evropske komisije 2008/98/ES.
- S sprejetjem odloka se posamezne vrste storitev gospodarskih javnih služb na območju občin, ki so ustanoviteljice JKP Prodnik, poveže s storitvami, ki jih bo izvajalo podjetje javno podjetje JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana.
- JKP Prodnik že odvažá odpadke v RCERO Ljubljana na podlagi začasne pogodbe. Župani posameznih občin bodo v 15. dneh po veljavnosti koncesije objavili začetek izvajanja koncesije v uradnih glasilih. Dokler se izvajanje koncesije ne bo uveljavilo, bo javno službo še vedno zagotavljalo javno podjetje JKP Prodnik.

III. Vsebina predlaganega odloka po poglavjih

Splošne določbe vsebujejo:

- Predmet odloka, ki predstavlja po vsebini koncesijski akt in koncesijsko odločbo s katerima se zaradi zagotovitve sodelovanja pri skupnem izvajanju storitev obveznih gospodarskih javnih služb določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije ter druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije za območje vseh petih občin. Podlaga za horizontalno sodelovanje pri skupnem opravljanju nalog potrebnih za izvajanje javnih služb je pogodba iz leta 2009.
- Koncesija po odloku se podeli za obdobje 10 let od sklenitve koncesijske pogodbe neposredno družbi JP VOKA SNAGA, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana ob pogoju, da poslovni delež v koncesionarju in poslovni delež v družbi JAVNI HOLDING Ljubljana, d.o.o., Verovškova ulica 70, 1000 Ljubljana, ki ima v lasti stoo odstotni poslovni delež koncesionarja, razen v primeru določenim z zakonom, ni prenesen na osebo zasebnega prava.
- Pojme in izraze v odloku.

Vsebina in obseg izvajanja javnih služb vsebuje:

- Dejavnosti, ki zajemajo gospodarske javne službe podrobneje določajo zakon, podzakonski predpisi in odloki s področnih dejavnosti.
- Območje izvajanja koncesioniranih javnih služb vseh občin ustanoviteljic JKP Prodnik ter objekte in naprave potrebne za izvajanje javnih služb v RCERO Ljubljana.

Obveznosti in javna pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb vsebuje:

Obveznosti in pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javnih služb.

Financiranje javnih služb vsebuje:

- Vire financiranja izvajanja javne službe.
- Način oblikovanja cen storitev javnih služb, ki mora biti skladen s predpisom, ki določa metodologijo za oblikovanje cen obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja.
- Pooblastilo za predlaganje cen storitev javne službe koncesionarju na podlagi uredbe in odloka.
- Predlagana cena ne sme biti višja od cene storitev, ki je določena za uporabnike na območju Mestne Občine Ljubljana, ki je investitor Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – RCERO.
- Za članice Sveta RCERO bo po pooblastilu iz tega odloka in Akta o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana, pristojni organ za sprejem cen Svet RCERO Ljubljana.
- Podrobnosti v zvezi z obračunom javne službe.
- Določbo, da je izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov dolžan posredovati bazo podatkov in evidence o uporabnikih storitev koncesionarju.

Koncesija vsebuje:

- Koncesionar ima na območju ustanoviteljic JKP Prodnik izključno pravico opravljati javno službo in dolžnost kontinuirano izvajati javno službo.
- Šteje se, da je pogodba veljavno sklenjena, ko jo podpišejo koncesionar in vse župani občin koncedentk.
- Koncesijska pogodba se sklenuje za določen čas. Veljavna je od dneva sklenitve. Koncesijsko razmerje začne teči skladno s terminskim planom pričetka dovažanja odpadkov v RCERO Ljubljana, ki ga izdelava upravljavec RCERO Ljubljana in se določi v koncesijski pogodbi.
- Po 42. členu župani v 15. dneh po veljavnosti koncesije objavijo začetek izvajanja koncesije v uradnih glasilih posamezne občine.

Nadzor vsebuje:

Določbe o nadzoru občinskih uprav nad samim izvajanjem služb, inšpekcijski nadzor ter finančni nadzor.

Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta vsebuje:

- Dolžnost, da storitve javnih služb obračunava koncesionar.
- Izvajalec zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in koncesionar se lahko s pogodbo odgovorita, da storitve zaračunava izvajalec javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, JKP Prodnik, ki v takšnem primeru za izvedbo teh podeljenih nalog obračuna utemeljene stroške.
- Obveznosti obveščanja o statusnih spremembah, odgovornost koncesionarja, dolžnosti in pravice koncedenta, pristojnosti župana in občinske uprave, pravice uporabnikov, obveščanje koncedenta in dolžnosti uporabnikov.
- Uporabniki imajo pravico do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev.

Prenehanje koncesijskega razmerja vsebuje:

Načine prenehanja koncesijskega razmerja, potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumno razvezo, prenehanje koncesionarja in odvzem koncesije. Koncesionar mora ne glede na razloge prenehanja koncesijske pogodbe opravljati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar ne več kot 1 (eno) leto po prenehanju koncesijske pogodbe.

Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha z upravno odločbo.

Višja sila in spremenjene okoliščine vsebuje:

Definicijo višje sile in spremenjenih okoliščin ter delovanje, medsebojne obveznosti in pristojne organe koncedenta in koncesionarja v spremenjenih pogojih delovanja.

Pristojnosti organov na strani koncedenta vsebuje:

Za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem gospodarskih javnih služb bodo občinski sveti v šestih mesecih pristopili k Aktu o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana, ki odloča tudi o cenah storitev za uporabnike.

Na strani koncedentk o splošnih aktih odločajo Občinski sveti skupno, o posamičnih aktih pa župan posamezne občine.

Uporaba prava in reševanje sporov vsebuje:

Prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže. Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarskih javnih služb se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije. V razmerjih med koncedentom in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javnih služb se ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže.

Prehodne in končne določbe vsebujejo:

- Odlok s katerim je določen koncesionar za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov, individualni akt o izbiri koncesionarja skladno z določili 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah.
- Z uveljavitvijo odloka nastane koncesijsko razmerje, ki se začne izvrševati po sklenitvi koncesijske pogodbe. Župani s sklepom v 15. dneh po veljavnosti koncesije objavijo začetek izvajanja koncesije v uradnih glasilih posameznih občin.
- Preneha se uporabljati 4. alineja 1. odstavka 4. člena Odloka o javnem komunalnem podjetju Prodnik, kar vsebinsko pomeni, da JKP Prodnik ne zagotavlja več gospodarske javne službe obdelave in odlaganja ostankov predelave komunalnih odpadkov, ampak jo zagotavlja koncesionar po tem odloku.

IV. Nadaljevanje postopkov

Občine ustanoviteljice JKP Prodnik so z Odlokom o javnem komunalnem podjetju Prodnik, d.o.o. določile, da javno podjetje za vse občine izvaja vse tri obvezne gospodarske javne službe ravnanja z odpadki.

Dejavnost obdelave in odlaganja ostankov določenih vrst komunalnih odpadkov se bo s predlaganim odlokom iz javnega podjetja JKP Prodnik, z neposredno podelitvijo koncesije z odlokom, ki je akt o koncesiji prenesla na JP VOKA Snaga Ljubljana, **zato morajo vse občine ustanoviteljice sprejeti »Odlok o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja odpadkov« v enakem besedilu, brez amandmajev. Odlok bo pričel veljati po zadnji objavi posamezne občine ustanoviteljice.**

Po uveljavitvi odloka bo občinska uprava pripravila tudi koncesijsko pogodbo s katero se bodo skladno s predlaganim besedilom odloka uredile pravice in obveznosti pogodbenih strank, ki izvirajo iz narave koncesijskega razmerja oz. podelitve koncesije.

FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE IN KORISTI:

Ni neposrednih finančnih posledic za proračun občine Mengeš.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Mengeš sprejme Odlok o koncesiji za gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov - prva obravnava, v predlaganem besedilu.

Franc Jerič,
župan